



PUBLICATIEBLAD

LANDSVERORDENING van de 29^{de} augustus 2006 betreffende de status, de taken en bevoegdheden van het Bureau Telecommunicatie en Post (Landsverordening Bureau Telecommunicatie en Post)

IN NAAM DER KONINGIN!

DE WAARNEMENDE GOUVERNEUR van de Nederlandse Antillen,

In overweging genomen hebbende:

dat het wenselijk is om in het kader de reorganisatie van de landsoverheid zoals neergelegd in de Landsverordening Organisatie Landsoverheid (P.B. 2001, no. 75) ter zake van de verzelfstandiging van het Bureau Telecommunicatie en Post van de Nederlandse Antillen regels vast te stellen ten aanzien van de status van dit Bureau, de organisatiestructuur, de taken en de bevoegdheden, het toezicht alsook het beheer van de financiële middelen;

Heeft, de Raad van Advies gehoord, met gemeen overleg der Staten, vastgesteld onderstaande landsverordening:

HOOFDSTUK I **Begripsbepalingen**

Artikel 1

In deze landsverordening en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. Minister : de Minister van Verkeer en Vervoer;
- b. Bureau : het Bureau Telecommunicatie en Post, bedoeld in artikel 2;
- c. Directeur : de Directeur van het Bureau, bedoeld in artikel 3, eerste lid;
- d. Raad : de Raad van Toezicht, bedoeld in artikel 8.

HOOFDSTUK 2

Organisatiestructuur, taken en bevoegdheden

Artikel 2

1. Er is een Bureau Telecommunicatie en Post van de Nederlandse Antillen.
2. Het Bureau is een openbare rechtspersoon.
3. Het Bureau is zelfstandig wat betreft haar interne organisatie, het beheer van haar middelen en het behartigen van haar belangen.
4. Het Bureau is gevestigd in het eilandgebied Curaçao. Het Bureau kan een bijkantoor vestigen in de andere eilandgebieden van de Nederlandse Antillen.

Artikel 3

1. Het Bureau staat onder leiding van een Directeur en bij diens afwezigheid of verhindering van diens plaatsvervanger.
2. De Directeur vertegenwoordigt het Bureau in en buiten rechte.
3. De Directeur wordt op de voordracht van de Minister handelende in overeenstemming met het gevoelen van de Raad van Ministers bij landsbesluit benoemd, geschorst en ontslagen.
4. De arbeidsvoorwaarden van de Directeur worden neergelegd in een arbeidsreglement dat door de Minister, gehoord de Raad, worden vastgesteld.
5. De Directeur wijst, gehoord de Raad, één van de medewerkers van het Bureau aan als zijn plaatsvervanger. Een zodanige aanwijzing behoeft de goedkeuring van de Minister.
6. De Directeur stelt een directiereglement vast, gehoord de Raad, waarin regels met betrekking tot het te volgen intern - en extern beleid zijn neergelegd die bij diens afwezigheid of verhindering worden gevolgd door diens plaatsvervanger.
7. Indien de Directeur en diens plaatsvervanger langer dan één week beide gelijktijdig wegens afwezigheid of verhindering hun werkzaamheden niet kunnen verrichten, wijst de Minister, handelende in overeenstemming met het gevoelen van de Raad van Ministers, een persoon aan om tijdelijk de functie van Directeur waar te nemen.

Artikel 4

1. De Directeur is bevoegd personeel op arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht in dienst te nemen, te schorsen en te ontslaan.
2. De arbeidsvoorwaarden van het personeel wordt neergelegd in een arbeidsreglement dat door de Directeur, gehoord de Raad en na goedkeuring door de Minister, wordt vastgesteld.

3. In plaats van in een arbeidsreglement als bedoeld in het tweede lid kunnen de arbeidsvoorwaarden ook worden neergelegd in een collectieve arbeidsovereenkomst, die door de Directeur, gehoord de Raad en na goedkeuring door de Minister, wordt aangegaan.

Artikel 5

Het Bureau heeft de navolgende taken:

- a. het ontwikkelen van beleidskaders betreffende telecommunicatie en post;
- b. het implementeren en uitvoeren van door de Minister vastgestelde beleidskaders betreffende telecommunicatie en post;
- c. de voorbereiding van de landelijke wet- en regelgeving ter zake van telecommunicatie en post;
- d. het verrichten van bij of krachtens landsverordening opgedragen uitvoerende werkzaamheden op het gebied van de telecommunicatie en post;
- e. het, voor zover nodig op instructie van de Raad van Ministers, behartigen van de Nederlands-Antilliaanse belangen ter zake van telecommunicatie en post in koninkrijks-, regionaal en internationaal verband;
- f. het adviseren van de Minister, en desgevraagd andere leden van de Raad van Ministers, ter zake van de onder a tot en met e genoemde aangelegenheden;
- g. het desgevraagd adviseren dan wel verrichten van diensten ten behoeve van overheidsdiensten en derden over aangelegenheden ter zake van telecommunicatie en post;
- h. het verrichten van andere door de Minister opgedragen werkzaamheden;
- i. het verrichten van andere bij of krachtens landsverordening opgedragen werkzaamheden.

Artikel 6

De Directeur kan bij de uitvoering van de taken genoemd in artikel 5 een beroep doen op andere overheidsdiensten, instanties en externe adviseurs.

Artikel 7

De Directeur en de medewerkers van het Bureau verlenen de Raad alle medewerking, daaronder begrepen de toegang tot alle kantoren van het Bureau en verschaffen de Raad binnen een door deze gestelde termijn alle gevraagde inlichtingen die deze voor de uitvoering van zijn werkzaamheden behoeft.

HOOFDSTUK 3 **Raad van Toezicht**

§ 1. Samenstelling

Artikel 8

1. Er is een Raad van Toezicht.
2. De Raad bestaat uit tenminste 3 en ten hoogste 5 leden waaronder een voorzitter.

3. De leden van de Raad worden op de voordracht van de Minister, handelende in overeenstemming met het gevoelen van de Raad van Ministers, bij landsbesluit benoemd, geschorst en ontslagen.
4. De leden kiezen een voorzitter en plaatsvervangend voorzitter uit hun midden. Van deze keuze wordt mededeling gedaan aan de Minister.
5. De leden van de Raad worden benoemd voor een zittingstermijn van drie jaren.
6. Een lid kan eenmaal worden herbenoemd voor een termijn van ten hoogste drie jaren.
7. De Raad stelt een schema op van aftreden van de leden zodanig dat elk jaar een van de leden aftreedt.
8. Bij vervanging van een lid anders dan na ommekomst van de reguliere zittingstermijn, volgt het nieuwe lid de zittingstermijn van het vervangen lid en treedt derhalve af op het tijdstip dat de zittingstermijn van het vervangen lid zou eindigen.
9. De leden van de Raad hebben zitting in de Raad op persoonlijke titel en oefenen hun functie uit zonder last of ruggespraak.

Artikel 9

De Raad is zodanig samengesteld dat daarin verenigd zijn kennis en ervaring op het gebied van de telecommunicatie, post, economie, recht en accountancy alsmede van de Nederlands-Antilliaanse samenleving.

Artikel 10

1. Tot lid van de Raad kunnen slechts worden benoemd ingezetenen van de Nederlandse Antillen die van onbesproken gedrag zijn. Of een persoon van onbesproken gedrag is, wordt beoordeeld aan de hand van de justitiële inlichtingen die worden verkregen met inachtneming van het bepaalde bij of krachtens de Landsverordening, houdende bepalingen betreffende justitiële documentatie en verklaringen omtrent het gedrag (P.B. 1968, no. 213).
2. Het lidmaatschap van de Raad zijn onverenigbaar met:
 - a. het lidmaatschap van de Staten;
 - b. de functie van minister of staatssecretaris;
 - c. de functie van gedeputeerde;
 - d. het lidmaatschap van de eilandsraad;
 - e. het lidmaatschap van de Raad van Advies;
 - f. het lidmaatschap van de Algemene Rekenkamer;
 - g. het lidmaatschap van de Sociaal Economische Raad;
 - h. overheidsdienaar of medewerker van een bedrijf werkzaam op het terrein van de telecommunicatie of post.
3. Bij de aanvaarding van een van de in het tweede lid genoemde functies of lidmaatschappen eindigt het lidmaatschap van rechtswege.

Artikel 11

1. De leden van de Raad worden ontslagen:
 - a. op eigen verzoek;
 - b. op verzoek van de Raad;
 - c. wanneer deze bij onherroepelijk geworden rechterlijke uitspraak wegens misdrijf is veroordeeld dan wel hem bij een zodanige uitspraak een maatregel is opgelegd die vrijheidsbeneming tot gevolg heeft;
 - d. wanneer deze bij onherroepelijk geworden rechterlijke uitspraak onder curatele is gesteld, in staat van faillissement is verklaard, surséance van betaling heeft verkregen of is gegijzeld;
 - e. indien deze wegens ziekte of gebreken blijvend ongeschikt geworden is zijn functie te vervullen;
 - f. wegens ongeschiktheid, onbekwaamheid of andere zwaarwegende gronden.
2. Een lid kan worden geschorst wanneer een ernstig vermoeden is gerezen dat een van de redenen, bedoeld in het eerste lid, aanwezig zijn.
3. Alvorens tot schorsing of ontslag wordt overgegaan, wordt het betrokken lid door de Minister gehoord, althans daartoe behoorlijk opgeroepen.
4. In een vacature wordt zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen zes maanden voorzien.
5. Zolang in een vacature niet is voorzien, wordt de Raad gevormd door de overblijvende leden van de Raad, die tezamen de bevoegdheden van de volledige Raad uitoefenen.

Artikel 12

1. Indien alle leden van de Raad gelijktijdig zijn geschorst, wordt binnen veertien dagen en voor de duur van ten hoogste zes maanden bij landsbesluit een waarnemer benoemd.
2. De waarnemer, bedoeld in het eerste lid, oefent alle taken en bevoegdheden van de Raad uit.

Artikel 13

1. De vergoeding van de leden van de Raad wordt vastgesteld bij landsbesluit.
2. De kosten verbonden aan de werkzaamheden van de Raad komen ten laste van de begroting van het Bureau.

§ 2. Taakstelling en werkwijze

Artikel 14

1. De Raad oefent toezicht uit op de algemene gang van zaken bij het Bureau en ziet toe op het beheer van de eigendommen van het Bureau alsmede op de aan het Bureau toevertrouwde middelen.

2. De Raad is bevoegd aan de Minister en aan de Directeur adviezen te geven met betrekking tot zaken het Bureau betreffende.
3. De Raad vergadert ten minste eenmaal per kwartaal en voorts zo dikwijls als de voorzitter of twee leden van de Raad of de Minister zulks wenselijk acht.
4. In de vergaderingen van de Raad brengt de Directeur desgevraagd verslag uit over de ontwikkelingen op het gebied van telecommunicatie en post van de Nederlandse Antillen en over het door de Directeur gevoerde beleid, bestuur en beheer.
5. De Raad is voor de uitvoering van zijn taak verantwoording verschuldigd aan de Minister. Jaarlijks maakt de Raad vóór 1 juli een rapport op van de verrichte werkzaamheden. De Minister zendt dit rapport ter kennisneming aan de Staten.

Artikel 15

De Raad stelt een reglement op betreffende zijn werkwijze. Het reglement behoeft de goedkeuring van de Minister.

HOOFDSTUK 4 Verantwoording en controle

Artikel 16

1. De Directeur is verantwoording verschuldigd en rekenplichtig aan de Minister.
2. De Directeur is belast met het beheer van de financiële middelen en de eigendommen van het Bureau. Hij is ter zake bevoegd tot daden van beschikking.

Artikel 17

1. De Minister gaat jaarlijks met de Directeur een prestatiecontract aan waarin de kwantitatieve, kwalitatieve en financiële normen en doelstellingen zijn opgenomen.
2. De jaarlijkse begroting stelt het Bureau in staat aan het in het eerste lid bedoelde prestatiecontract te voldoen.
3. Het prestatiecontract treedt niet eerder in werking dan na goedkeuring van de begroting waarin met dat prestatiecontract rekening is gehouden. Het prestatiecontract wordt zonodig aangepast aan het reeds verstreken tijdverloop.
4. Indien ingevolge artikel 5, onderdelen h en i, aan het Bureau taken worden opgedragen waarmee in het prestatiecontract nog geen rekening is gehouden, wordt dit aangepast. Tevens wordt zonodig de begroting aan deze wijziging van het prestatiecontract aangepast.

Artikel 18

1. Het Bureau stelt jaarlijks de begroting op voor het daaropvolgende kalenderjaar vast met inachtneming van het beginsel van lasten en baten. De begroting wordt voorzien van een toelichting.
2. De Directeur legt het ontwerp van de begroting vergezeld van een voorstel voor het prestatiecontract, bedoeld in artikel 17, eerste lid, vóór 1 augustus ter toetsing voor aan de Raad. De Raad kan uiterlijk tot 15 augustus zijn reactie aan de Directeur kenbaar maken.
3. De Directeur zendt de vastgestelde begroting vóór 1 september van het jaar, voorafgaande aan het jaar waarop deze betrekking heeft, ter goedkeuring aan de Minister. De Directeur voegt de reactie van de Raad bij. Indien de Raad geen reactie heeft gegeven bericht de Directeur zulks aan de Minister.
4. De Minister stelt vóór 1 oktober van het jaar, voorafgaande aan het jaar waarop de begroting betrekking heeft, of hij de begroting goedkeurt dan wel aan de begroting zijn goedkeuring onthoudt.
5. De Minister onthoudt zijn goedkeuring niet alvorens hij de Directeur in de gelegenheid heeft gesteld om de begroting nader mondeling toe te lichten, en zo nodig aan te passen. Zonodig hoort de Minister de Raad ter zake.
6. Zolang de Minister de begroting niet heeft goedgekeurd, geldt de begroting van het jaar, voorafgaand aan het jaar waarop de begroting betrekking heeft, als grondslag van het beheer.
7. Indien de Minister niet binnen zes maanden, nadat de begroting is aangeboden door de Directeur, overgaat tot goedkeuring, geldt die begroting als goedgekeurd.

Artikel 19

1. Het boekjaar valt samen met het kalenderjaar.
2. De Directeur stelt jaarlijks binnen vijf maanden na afloop van elk boekjaar de balans en de verlies- en winstrekening vast en brengt een jaarverslag uit waarin het interne beleid en de werkzaamheden van het Bureau in het afgelopen boekjaar uiteengezet worden.
3. De Directeur zendt jaarlijks binnen zes maanden na afloop van elk boekjaar aan de Minister de vastgestelde balans, de verlies- en winstrekening en jaarverslag. Deze stukken gaan vergezeld van een verklaring omtrent de getrouwheid, afgelegd door de Stichting Overheidsaccountantsbureau of een andere door de Minister aangewezen deskundige als bedoeld in artikel 121 van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek.
4. De documenten genoemd in dit artikel zijn openbaar tenzij de Minister anders bepaalt.

HOOFDSTUK 5

Financiële middelen

Artikel 20

1. De financiële middelen van het Bureau worden verkregen uit de op grond van de telecommunicatie- en postwetgeving vastgestelde vergoedingen voor het verlenen van de diensten verband houdende met de taken, genoemd in artikel 5.
2. De financiële middelen van het Bureau strekken uitsluitend tot voldoening van de operationele en infrastructurele kosten van het Bureau.
3. Het Bureau is bevoegd, na voorafgaande goedkeuring van de Minister, een reservefonds te vormen bestemd tot dekking van mogelijke verliezen van het Bureau.
4. Het Bureau is bevoegd, na voorafgaande goedkeuring van de Minister, een bestemmingsreserve te vormen. Voor het aanleggen van een bestemmingsreserve voor de financiering van bijzondere projecten van derden binnen de sector die betrekking heeft op de doelstelling van het Bureau is voorafgaande goedkeuring van de Minister, handelende in overstemming met het gevoelen van de Raad van Ministers, vereist.
5. De hoogte van het reservefonds en de bestemmingsreserve wordt door de Minister vastgesteld, en in het prestatiecontract, bedoeld in artikel 17, eerste lid, opgenomen.

Artikel 21

De vergoedingen door het Bureau ontvangen uit de telecommunicatie- en postsector worden na aftrek van de operationele- en infrastructurele kosten, het reservefonds en de bestemmingsreserve per kwartaal in 's Lands kas gestort.

Artikel 22

De openbare rechtspersoon de Nederlandse Antillen staat garant voor de solventie van het Bureau.

HOOFDSTUK 6

Wijziging van andere landsverordeningen

Artikel 23

In artikel 65, eerste lid, van de Zegelverordening 1908 (P.B. 1956, no. 108) wordt na onderdeel 66° een onderdeel toegevoegd, luidende:

67°. De van het Bureau Telecommunicatie en Post uitgaande stukken en bescheiden.

Artikel 24

Artikel 4 van de Pensioenlandsverordening overheidsdienaren (P.B. 1997, no. 312) wordt gewijzigd als volgt:

- a. de onderdelen j en k worden verletterd tot respectievelijk k en l.
- b. na onderdeel i wordt een onderdeel ingevoegd, luidende:
 - j. de Directeur en het personeel van het Bureau Telecommunicatie en Post;

Artikel 25

Artikel 10, onderdeel e, van de Landsverordening Organisatie Landsoverheid (P.B. 2001, no. 75) komt te luiden:

- e. de zorg voor de nationale en internationale juridische en beleidsmatige kaders betreffende de telecommunicatie en post en het toezicht op de uitvoering van die kaders en de kwaliteit van telecommunicatie en post. Voor de ondersteuning en advisering ter zake van de genoemde taken wordt de Minister bijgestaan door het Bureau Telecommunicatie en Post.

HOOFDSTUK 7 Overgangs- en slotbepalingen

Artikel 26

Het arbeidsreglement, bedoeld in artikel 4, tweede respectievelijk vijfde lid, wordt in afwijking van het bepaalde in genoemde artikelleden de eerste keer vastgesteld met in achtneming van artikel 17 van de Landsverordening sociaal statuut verzelfstandiging overheidsdiensten (P.B. 1998, no. 251).

Artikel 27

1. De op het tijdstip van inwerkingtreding van deze landsverordening in functie zijnde Directeur van het Bureau wordt geacht te zijn benoemd tot directeur als bedoeld in artikel 3.
2. De na 14 juni 2001 door het Bureau gemaakte kosten, waaronder begrepen de personeelslasten, en overige aangegane financiële verplichtingen komen ten laste van de begroting van het Bureau.

Artikel 27a

De vermogensbestanddelen van het Land, die op 15 juni 2001 kunnen worden toegerekend aan het Bureau, worden ingevolge artikel 5 van de Landsverordening domaniale gronden (P.B. 1968, no. 135) om niet overgedragen aan het Bureau.

Artikel 28

Deze landsverordening treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Publicatieblad waarin de afkondiging is geschied en werkt met uitzondering van de bepalingen

die betrekking hebben op de Raad van Toezicht en het prestatiecontract, bedoeld in artikel 17, eerste lid, terug tot en met 15 juni 2001.

Artikel 29

Deze landsverordening kan worden aangehaald als: Landsverordening Bureau Telecommunicatie en Post.

**Gegeven te Curaçao, 29 augustus 2006
A.P. VAN DER PLUIJM-VREDE**

**De Minister van Verkeer en Vervoer,
K.A. GIJSBERTHA**

**Uitgegeven de 8^{ste} september 2006
De Minister van Algemene Zaken
en Buitenlandse Betrekkingen,
E.S. DE JONGH-ELHAGE**

STATEN VAN DE NEDERLANDSE ANTILLEN
ZITTING 2002-2003

LANDSVERORDENING betreffende de status, de
taken en de bevoegdheden van het Bureau
Telecommunicatie en Post (Landsverordening
Bureau Telecommunicatie en Post)

MEMORIE VAN TOELICHTING

No. 3

I. Algemene beschouwingen

In het Regeerakkoord 1999-2002 met het daarbij behorende Urgentieprogramma staat dat gelet op de precaire financiële situatie waarin de Nederlandse Antillen en de eilandgebieden verkeren het van eminent belang is dat er op korte termijn maatregelen worden getroffen gericht op het sociaal, economisch en financieel herstel. Het Urgentieprogramma dat mede gebaseerd is op het rapport van de Commissie Nationaal Herstelplan en het rapport van de Inter American Development Bank, bevat urgentiepunten die onder andere gericht zijn op de gezondmaking van de overheidsfinanciën, een duurzaam herstel van de economie, het scheppen van werkgelegenheid, het doorvoeren van urgente onderwijsvernieuwingen en maatregelen om de sociale achterstand in onze maatschappij in te halen alsook op de herstructurering en de kwalitatieve verbetering van de ambtelijke organisatie.

Ter implementatie van de hierboven aangehaalde uitgangspunten wat betreft de herstructurering en verbetering van de ambtelijke organisatie heeft de Regering in het document getiteld "Beslispunten Nieuwe Overheid 30 oktober 2000" een aantal standpunten ingenomen over de wijze waarop binnen de verschillende ministeries de reorganisatie dan wel verzelfstandiging zal moeten plaatsvinden.

In bovenaangehaald document is bepaald dat de landsorganisatie primair een coördinerende, faciliterende en (bestuurs-)ondersteunende functie dient te hebben, gericht op de burgers van de verschillende eilandgebieden. Om deze nieuwe overheidsvorm te kunnen bereiken zijn de navolgende kerntaken vastgesteld:

1. algemeen beleid (w.o. informatievoorziening) en beheer (w.o. coördinerende, faciliterende en (bestuurs-)ondersteunende taken);
2. wetgeving;
3. medeverantwoordelijkheid voor Koninkrijkstaken (buitenlandse betrekkingen, defensie, nationale veiligheid);
4. rechtshandhaving, en
5. toezicht.

Naast de opgesomde kerntaken is zijdens de Regering besloten maatregelen te treffen om het ambtelijk apparaat te saneren en daadwerkelijk slagvaardiger te doen functioneren. In verband daarmee is de Landsverordening Organisatie Landsoverheid (P.B. 2001, no. 75) (hierna aan te duiden als LOL) vastgesteld. Bij en krachtens de LOL is de organisatie van de landsoverheid op hoofdlijnen met de bijbehorende formatieplaatsen vastgesteld. Het aantal ministeries is gereduceerd van 11 naar 8, waarbij elk ministerie bestaat uit maximaal twee directies, maximaal drie afdelingen en één ondersteuningsbureau. Aan het hoofd van elke directie staat één directeur die belast is met de eindverantwoordelijkheid van desbetreffende directie.

In het document getiteld "Beslispunten Nieuwe Overheid 30 oktober 2000" werd besloten dat diensten die niet onder een directie vallen, uitvoerende diensten zouden worden. Het voorgaande is terug te vinden in beslispunt 4i van het document "Beslispunten nieuwe overheid 30 oktober 2000". Ingevolge beslispunt 4i zullen de uitvoerende diensten deel uitmaken van de landsoverheid en deel blijven uitmaken van een ministerie. Zij vormen echter geen onderdeel van een directie en zijn ook niet hiërarchisch ondergeschikt aan een directie.

Voorts dient wat betreft het Ministerie van Verkeer en Vervoer verwezen te worden naar beslispunt 22 van het eerstgenoemde document "Beslispunten nieuwe overheid 30 oktober 2000", waarin is aangegeven dat het ministerie zal bestaan uit twee directies, nl. de Directie Luchtvaart en de Directie Scheepvaart en Maritieme Zaken. Overeenkomstig beslispunt 23a zou het Bureau Telecommunicatie en Post (hierna Bureau) per 1 februari 2001 de status van een uitvoerende dienst met personeel- en financieel zelfbeheer krijgen, om uiterlijk medio 2001 verzelfstandigd te worden. Vanwege de korte voorbereidingstijd werd zijdens de Regering besloten om de datum van 1 februari 2001, waarop het Bureau de status van een uitvoerende dienst met personeel - en financieel zelfbeheer zou verwerven, over te slaan. Uiteindelijk vond de verzelfstandiging plaats medio juni 2001 bij ministeriële beschikking met algemene werking (Regeling BT&P, (P.B. 2001, no. 62)). Zulks op basis van de Landsverordening bijzondere bevoegdheden regering (P.B. 2000, no. 66).

De onderhavige ontwerp-landsverordening is bedoeld om even genoemde Regeling BT&P overeenkomstig de regels opgenomen in de Landsverordening bijzondere bevoegdheden regering te vervangen door regeling bij landsverordening. Hierbij verdient aandacht dat de Landsverordening bijzondere bevoegdheden regering ingevolge artikel 8 van die landsverordening met ingang van 1 augustus 2001 is vervallen. Ten einde te voorkomen dat daarmee ook de Regeling BT&P zou komen te vervallen en daarmee het Bureau formeel haar (wettelijke) bestaansrecht als verzelfstandigde entiteit zou verliezen, heeft de Staten op 12 december 2001 een initiatief ontwerp-landsverordening BT&P ingediend aangezien de Regering door allerlei omstandigheden niet was toegekomen aan indiening van bedoelde ontwerp-landsverordening (Statenstuk zitting 2001-2002-2509). In de vergadering van 3 juli 2002 heeft de Staten aangegeven dat zulks niet in de weg stond aan de Regering om, naast de initiatief ontwerp-landsverordening BT&P, indien gewenst een eigen ontwerp-landsverordening tot instelling van het Bureau in te dienen, die vervolgens door de Staten in behandeling zou worden genomen. De onderhavige ontwerp-landsverordening strekt daartoe.

Om de periode tussen 1 augustus 2001 tot en met de datum van inwerkingtreding van deze ontwerp-landsverordening te ondervangen, is in het voorliggende ontwerp dan ook bepaald dat deze terugwerkende kracht zal krijgen tot de datum van 1 augustus 2001. Om die reden treft men in het ontwerp dan ook voorts geen bepaling aan houdende intrekking van de Regeling BT&P. Aangezien evenwel het in de Regeling BT&P in artikel 16, eerste lid, bepaalde ten aanzien van het personeel van het Bureau niet in overeenstemming is de met werkelijkheid is die bepaling in de onderhavige ontwerp-landsverordening (het overeen-

komstige artikel in het ontwerp is artikel 27) niet terug te vinden. Het personeel kan namelijk niet in dienst zijn ("zijn geacht" volgens genoemd artikel 16, eerste lid) van het Bureau omdat nimmer ontslag is verleend uit de ambtelijke dienst en bovendien geen arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht is aangegaan. Er kan dan ook niet anders dan geconcludeerd worden tot ambtelijke terbeschikkingstelling. Zulks is thans in artikel 27, eerste lid, tot uitdrukking gebracht.

De verzelfstandiging van het Bureau hangt direct samen met de beoogde liberalisering van de telecommunicatie. Verwezen zij naar de in december 2000 door de Regering goedgekeurde en in februari 2002 aangepaste beleidsnota getiteld "Liberalisering van de telecommunicatie op de Nederlandse Antillen", welke was geconcipeerd door het Bureau. Hiermee is de weg geopend om binnen de Nederlandse Antillen nieuwe marktinitiatieven en marktontwikkelingen tot stand te brengen (meer aanbieders van telecommunicatiediensten en -netwerken), waardoor er reële keuzemogelijkheden aan de eindgebruikers worden geboden. Naar verwachting zal hiervan een positieve impuls uitgaan voor economische groei in de onderscheiden eilandgebieden van de Nederlandse Antillen. In een zodanig geliberaliseerde markt is het gewenst dat het toezichthoudend en adviserend orgaan snel kan inspelen op de steeds veranderende situatie binnen in dit geval de telecommunicatiesector. De Regering is van mening dat een verzelfstandigde status van het Bureau hiertoe bijdraagt.

De onderhavige ontwerp-landsverordening verschilt op enkele punten van de Regeling BT&P.

1. In de Regeling BT&P is het toezicht opgedragen aan de Minister. In het onderhavige ontwerp wordt er voor gekozen het toezicht op het verzelfstandigde Bureau op te dragen aan een Raad van Toezicht, welke Raad op zijn beurt rapporteert aan de Minister. Om die reden is een nieuw hoofdstuk (3) toegevoegd waarin regels zijn gesteld omtrent de Raad van Toezicht.
2. In artikel 4, eerste lid, van de Regeling BT&P was bepaald dat zowel de Directeur als de plaatsvervangend directeur bij landsbesluit wordt benoemd geschorst en ontslagen. Bij nader inzien moet worden geconstateerd dat de plaatsvervangend directeur behoort tot de personeelsleden van het Bureau en uit dien hoofde door de Directeur wordt benoemd geschorst en ontslagen. Het lijkt dan ook niet juist beide gelijksoortige benoeming-, schorsing- en ontslagprocedures naast elkaar te handhaven. Voorts is vooralsnog geen sprake van een substantiële en afzonderlijke functie. De plaatsvervanger treedt immers slechts als zodanig op bij afwezigheid of verhindering van de Directeur. Om die reden is er in het thans voorliggende ontwerp voor gekozen de Directeur de bevoegdheid te verlenen zijn plaatsvervanger aan te wijzen, doch in verband met de in geval van zijn afwezigheid met de Minister bestaande directe verantwoordelijkheidsrelatie, slechts na daarvoor de instemming van de Minister verkregen te hebben.
3. In artikel 4, vierde lid, van de Regeling BT&P was slechts sprake van een verplicht arbeidsreglement. In de Landsverordening sociaal statuut verzelfstandiging overheidsdiensten (artikel 16, eerste lid) daarentegen is de mogelijkheid opgenomen van een keuze tussen een arbeidsreglement en een collectieve arbeidsovereenkomst. De Regering acht het bij nader inzien wenselijk dat partijen zelf de keuze wordt gelaten. Bijzondere aantekening hierbij verdient dat deze mogelijkheden elkaar uitsluiten. Zij kunnen niet naast elkaar bestaan: het is derhalve óf óf. Gelet op de positie van de Raad van Toezicht dient de Raad te worden gehoord alvorens kan worden overgegaan tot goedkeuring van ófwel een tot stand te brengen arbeidsreglement ófwel een te sluiten collectieve arbeidsovereenkomst.
4. Van de gelegenheid is voorts gebruik gemaakt om naar analogie van het Centrale Bank-Statuut 1985 (P.B. 1985, no. 183) en de Landsverordening Sociale Verzekeringsbank

- (P.B. 1960, no. 154) onderscheid te maken tussen het arbeidsreglement voor de directie en het personeel (artikel 4, tweede respectievelijk vijfde lid). Als gevolg hiervan is ook de vaststellingsprocedure aangepast. Bijzondere aandacht verdient hierbij dat in artikel 17 van de Landsverordening sociaal statuut verzelfstandiging overheidsdiensten is bepaald dat een zodanig arbeidsreglement de goedkeuring behoeft van het bevoegd gezag. Zulks was ook in artikel 4 van de Regeling BT&P opgenomen. De ratio van dit goedkeuringsrecht is gelegen in de verantwoordelijkheid die het bevoegd gezag heeft voor de rechtspositie van de ambtenaren die bij de verzelfstandiging overgaan. Een zodanige bepaling brengt echter met zich mee dat ook wijzigingen in de toekomst aan een dergelijk goedkeuringsrecht zal moeten worden onderworpen. Ook als er allang geen verantwoordelijkheidsrelatie meer bestaat tussen het voormalig bevoegd gezag en de verzelfstandigde entiteit. In verband hiermee is voor de volgende oplossing gekozen die het oorspronkelijke oogmerk recht doet en waarbij tevens rekening wordt gehouden met de verschillende arbeidsreglementen van de Directeur onderscheidenlijk het personeel. De eerste keer dat een arbeidsreglement wordt vastgesteld geschiedt dit met in achtneming van artikel 17 van de Landsverordening sociaal statuut verzelfstandiging overheidsdiensten (zie artikel 26). Verder wijzigingen van het arbeidsreglement van de Directeur worden vastgesteld door de Minister (die voorheen ook reeds verantwoordelijk was voor de goedkeuring door het bevoegd gezag), gehoord de Raad van Toezicht. Wijzigingen van het arbeidsreglement van het personeel worden vastgesteld door de Directeur, gehoord de Raad van Toezicht, maar na goedkeuring van de Minister.
5. In vergelijking tot de Regeling BT&P is er thans voor gekozen om in de onderhavige ontwerp-landsverordening de opgedragen taken op het gebied van de telecommunicatie en post op hoofdlijnen en in algemene bewoordingen te formuleren onder verwijzingen naar de geldende wettelijke regelingen.
 6. Ingevolge artikel 17 van de onderhavige ontwerp-landsverordening zal de contractuele relatie tussen de Minister en de Directeur voor wat betreft de kwantitatieve, kwalitatieve en financiële normen en doelstellingen in een prestatiecontract worden neergelegd.
 7. Tenslotte moet gewezen worden op de wijzigingen in artikel 27 (artikel 16 van de Regeling BT&P). Zoals reeds is aangegeven zal deze ontwerp-landsverordening in verband met het vervallen van de Landsverordening bijzondere bevoegdheden landsoverheid in beginsel terugwerkende kracht hebben tot 1 augustus 2001. Niettemin bestaat tot het tijdstip van inwerkingtreding van deze ontwerp-landsverordening onduidelijkheid ter zake van de positie van het Bureau. Als gevolg van de bij de Regeling BT&P aan het Bureau toegekende personeel- en financieel zelfbeheer is de verzelfstandiging zodanig uitgewerkt dat het personeel van het Bureau niet langer meer werd betaald door de landsoverheid maar door het Bureau zelf uit de eigen begroting. Het vervallen van de Regeling BT&P zou een herstel van de oorspronkelijke situatie met zich mee moeten hebben gebracht. Dit is echter niet geschied. Aangezien daartegenover het personeel nimmer ontslag uit de landsdienst is verleend (zij zijn derhalve nog steeds ambtenaren) kan de bepaling die was opgenomen in artikel 16, eerste lid, van de Regeling BT&P niet zomaar worden overgenomen, aangezien zulks met zich mee zou brengen dat de betrokken werknemers met terugwerkende kracht ontslag zou moeten worden verleend uit de landsdienst. Zulks nu wordt onwenselijk geacht. In verband hiermee is thans in artikel 27, eerste lid, bepaald dat de betrokkenen ter beschikking van het Bureau blijven gesteld tot het moment dat hun ontslag uit de landsdienst ingaat. Dit geldt uiteraard niet voor degenen die eerst na de verzelfstandiging in dienst zijn genomen. Hierin voorziet het tweede lid.

Nu zoals gezegd de uitvoering van het verzelfstandigde financieel beheer nimmer is teruggedraaid, dient voorts voorzien te worden in de afdekking van de op grond daarvan verrichte werkzaamheden. Zulks is geschied in artikel 27, vierde lid. In artikel 28 is bepaald dat artikel 27 terugwerkende kracht verkrijgt tot en met 15 juni 2001, de datum van de Beschikking BT&P.

Wat betreft de financiering van het Bureau zij opgemerkt, dat het Bureau reeds vóór de verzelfstandiging bij de Regeling BT&P een kostendekkende dienst was, daar de exploitatiekosten lager waren - en dat nog steeds zijn - dan de inkomsten verkregen uit de telecommunicatie- en postsector.

Door de stringente regels wat betreft de besteding van financiën bij de landsoverheid heeft het Bureau vanaf haar oprichting in 1996 echter steeds moeilijkheden ondervonden bij de uitvoering van haar werkzaamheden vanwege gebrek aan kapitaaldienst en financiële middelen voor onder meer het inschakelen van externe deskundigen op het gebied van telecommunicatie om complexe vraagstukken op te lossen en concessiehouders te begeleiden bij de uitvoering van de concessievoorwaarden. Ook de aanschaf van noodzakelijke meetapparatuur en dienstwagens voor het verrichten van de werkzaamheden behoorden niet tot de mogelijkheden.

Ten aanzien van het Bureau heeft de Regering gekozen voor de rechtsvorm van een openbare (publiekrechtelijke) rechtspersoon ("sui generis"). Deze rechtsvorm biedt de mogelijkheid om een eigensoortige organisatiestructuur met daaraan gekoppeld bepaalde taken, bevoegdheidsverdeling, toezicht en beheer van de financiële middelen op een doelmatige wijze te regelen. Hiermee wordt voorts de inschakeling van het Bureau bij de uitoefening van overheidstaken op adequate wijze ingebed.

De Regering heeft het Bureau Overheidsinnovaties (een landsdienst die na de reorganisatie van de landsoverheid is opgeheven en waarvan de taken grotendeels zijn ondergebracht bij de Directie Personeel, Organisatie & ICT) belast met de begeleiding van het verzelfstandigings-traject bij het Bureau. Bij de uitvoering van de werkzaamheden verband houdende met de verzelfstandiging van het Bureau werden tevens betrokken het personeel, de bij de dienst vertegenwoordigde vakbonden ABVO en STTK en de centrale diensten Centraal Bureau Juridische en Algemene Zaken (thans de Directie Wetgeving en juridische Zaken), Centraal Bureau Personeelszaken (thans de al genoemde Directie Personeel, Organisatie & ICT), het Departement van Financiën (thans de Directie Financiën) en de Stichting Overheidsaccountantsbureau.

Wat betreft de personeelsaangelegenheden zal bij de definitieve verzelfstandiging van het Bureau uiteraard rekening worden gehouden met de procedureregels vastgesteld in de Landsverordening materieel ambtenarenrecht (P.B. 1964, no. 159) en de Landsverordening sociaal statuut verzelfstandiging overheidsdiensten (P.B. 1998, no. 251).

II. Financiële consequenties

Zoals reeds eerder is opgemerkt was het Bureau reeds voor de verzelfstandiging een kostendekkende dienst binnen het overheidsapparaat aangezien de exploitatiekosten lager liggen dan de inkomsten verkregen uit de telecommunicatie- en postsector.

Vanwege de precaire financiële situatie van het Land heeft het Bureau vanaf haar oprichting in 1996, op instructie van het toenmalige Departement van Financiën, in haar jaarlijkse begrotingen steeds drastisch moeten schrappen ten einde daardoor extra inkomsten voor het

Land te genereren. Dit heeft ertoe geleid dat er geen kapitaaldienst beschikbaar was voor de aanschaf van onder andere meetapparatuur en uitbreiding van het wagenpark noodzakelijk voor het verrichten van controle- en monitoringwerkzaamheden. Bovendien waren er niet voldoende financiën beschikbaar voor het inhuren van externe adviseurs om complexe vraagstukken op het vlak van telecommunicatie en post op te lossen en concessiehouders te begeleiden bij de uitvoering van de concessievoorwaarden als ook om personeel bij te scholen.

Door de bezuinigingsmaatregelen van het Land zijn de afgelopen jaren de gelden verkregen uit de telecommunicatiesector in onvoldoende mate aangewend voor verbetering van de dienstverlening aan deze sector. Om daadwerkelijk de aan het Bureau opgedragen taken te kunnen uitvoeren moet het Bureau in ieder geval kunnen beschikken over een toereikend budget. In verband daarmee was en is de Regering van mening dat het Bureau diende te worden verzelfstandigd - met personeel - en financieel zelfbeheer - en ter zake onder andere belast diende te worden met de inning, het beheer en de administratieve verantwoording van de op basis van de telecommunicatie- en postwetgeving verschuldigde vergoedingen.

Het financieel zelfbeheer waarnaar wordt gestreefd, brengt met zich mee dat het Bureau:

1. zich kan ontwikkelen tot een flexibele, efficiënte en slagvaardige organisatie in een dynamische sector om zich aldus strategisch te kunnen positioneren;
2. optimaal toezicht kan uitoefenen met de daarvoor benodigde instrumenten en kennis;
3. gekwalificeerd personeel kan aantrekken en behouden en kan werken aan deskundighedsbevordering die een absoluut vereiste zijn om in te kunnen spelen op een snel veranderende telecommunicatiewereld;
4. in staat is conferenties, seminars en cursussen bij te wonen ten einde de ontwikkelingen in de telecommunicatie- en postsector bij te kunnen houden en kennis te vergaren;
5. in staat is bijstand te verkrijgen van deskundigen ten behoeve van het uitvoeren van complexe projecten.

In de praktijk betekent dit dat de geïnde vergoedingen uit de telecommunicatie- en postmarkt na aftrek van de operationele- en infrastructurele kosten, het reservefonds en de bestemmingsreserve, in 's Lands kas zullen worden gestort.

De goedgekeurde begroting van het Bureau voor het jaar 2001 dat werd vastgesteld kan niet worden bestempeld als een reële begroting, doch meer als een resultante van de bezuinigingsrondes van de afgelopen jaren. Door de bezuinigingsmaatregelen, twee wachtgeldrondes en personeelsstop, is de personeelsbezetting bij het Bureau teruggebracht van 31 naar 24. Bovendien was het, zoals reeds is opgemerkt, gedurende de afgelopen jaren niet mogelijk de benodigde meetapparatuur, dienstvoertuigen en automatiseringsapparatuur aan te schaffen om de werkzaamheden naar behoren te kunnen uitvoeren. Verder werd maar een beperkt bedrag opgenomen op de begroting ten behoeve van het uitbetalen van externe adviseurs voor het uitvoeren van specialistische ondersteuningswerkzaamheden op het gebied van de telecommunicatie en post.

Met deze beperkte begroting is het Bureau in een verzelfstandigde vorm niet in staat om de aan haar wettelijk opgedragen taken efficiënt en slagvaardig uit te voeren.

Ter overbrugging van de periode tot aan de goedkeuring van de begroting 2002 is door de Regering besloten om aan de begroting voor het jaar 2001 een drietal begrotingsposten toe te voegen, waarmee vooralsnog echter geen rekening is gehouden. Het gaat om de begrotingsposten voor het dekken van uitgaven in verband met overige sociale lasten (41.37), pensioenbijdragen (41.30) en overige uitgaven (43.72). Opgemerkt zij dat de begrotingspost

overige uitgaven is verkregen door overhevelingen van de begroting 2001 en dat de begrotingsposten sociale lasten en pensioenbijdragen nieuw zijn opgevoerd op de begroting 2002.

De Regering heeft, bij Raadsbeslissing van 27 november 2000, toestemming gegeven aan het Bureau om de meeropbrengsten te besteden aan onder andere de aanschaf van apparatuur. Genoemd bedrag is op de begrotingspost onder de kapitaaldienst geplaatst.

Om de in de onderhavige ontwerp-landsverordening opgenomen taken efficiënt en slagvaardig te kunnen uitvoeren zal het Bureau in een snel veranderende telecommunicatiewereld moeten beschikken over een reële begroting, berekend op haar taken. Deze gewenste begroting voor het verzelfstandigde Bureau zou naar de mening van het Bureau tenminste overeen moeten komen met de in 1998 ingediende wenselijkheidsbegroting aangevuld met posten die noodzakelijk zijn voor o.a. het aantrekken van personeel, herwaardering van bestaande en nieuwe functies en het aanpassen van de organisatiestructuur. Hieraan ligt de formatiestructuur van 20 augustus 1996 onder nummer 3169PZ/96, welke door de Raad van Ministers en CCGOA is geaccordeerd, ten grondslag.

De Regering merkt op dat het merendeel van de inkomsten die het Bureau genereert afhankelijk zijn van de dynamiek van de telecommunicatiemarkt (o.a. het aantal aanbieders van telecommunicatiediensten en -netwerken).

Momenteel is een sterke groei van deze inkomsten te constateren vanwege de liberalisering van de telecommunicatiemarkt. In de toekomst zal deze groei van de inkomsten uit de telecommunicatiebranche naar alle waarschijnlijkheid afvlakken. Het verzadigingspunt is voornamelijk echter niet in zicht.

Overigens kunnen veranderende omstandigheden in de telecommunicatiesector, zoals de verlaging van concessietarieven, en een wijziging van de staatkundige structuur van de Nederlandse Antillen, van invloed zijn op de (groei van de) inkomsten. Een verlaging van de concessievergoedingen kan het gevolg zijn van druk die wordt uitgeoefend door de concessiehouders en de wens van de consumenten om tegen lagere eindgebruikerstarieven gebruik te maken van de telecommunicatiemogelijkheden.

Voorts zullen de inkomsten uit de postsector iets hoger komen te liggen op het moment dat de koeriersbedrijven de wettelijke verplichting wordt opgelegd om registratievergoedingen te voldoen.

In dit onderdeel waarin de financiële consequenties van de verzelfstandiging staan beschreven, wordt tenslotte stil gestaan bij de inventaris van het Bureau en de waarde ervan in verband met de overdracht door het Land aan het Bureau. Het Bureau beschikt niet over een gebouw in eigendom van het Land. De inventaris is aangeschaft door het Land. De waarde van de inventaris wordt geschat op NAF. 305.373. De Regering is van mening dat de inventaris om niet kan worden overdragen aan het Bureau aangezien deze reeds is afgeschreven.

III. Advies Stichting Overheidsaccountantsbureau

Bij brief van 25 april 2001, kenmerk 16680C/JH heeft de Stichting Overheidsaccountantsbureau (hierna SOAB) advies uitgebracht inzake de verzelfstandiging van het Bureau.

Vooraf stelt de SOAB dat de informatie verwoord in de paragraaf "financiële consequenties" in belangrijke mate uitspraken bevat over verwachtingen in de toekomst. Of deze

verwachtingen ook daadwerkelijk zullen worden gerealiseerd maakte geen deel uit van het onderzoek van de SOAB.

De wenselijkheidsbegroting 2002 gaat uit van een stijging van de lasten. Deze stijging betreft voor een belangrijk deel een stijging van de salariskosten met ca. 50% als gevolg van uitbreiding van formatie en het met ingang van 2002 opnemen van een budget voor onderzoek en ontwikkeling.

De raming van de opbrengsten over 2002, is ten opzichte van 2001 met 50% verhoogd. Over de vraag of en in welke mate er een relatie bestaat tussen de toename van de begrote lasten en de extra opbrengsten ten opzichte van 2001 heeft de SOAB bij haar onderzoek geen informatie aangetroffen.

In de begroting 2001 is een begrotingspost 4136 "wachtgelden" opgenomen. De wachtgeldkosten drukken echter niet op de begroting van het Bureau maar op de Landsbegroting. Deze post dient volgens de SOAB te worden overgeheveld van de begroting van het Bureau naar de Landsbegroting.

In de begroting 2001 is een post 5327 "Investering in advieskosten" opgenomen. Of deze post in het kader van de jaarverslaggeving ook daadwerkelijk als kapitaalsuitgave is aan te merken is onzeker. Het betreft hier namelijk uitgaven ten behoeve van o.a. consultancy-werkzaamheden. Indien deze post onder de gewone uitgaven moet worden opgenomen, zal de eventuele besteding echter afhankelijk blijven van de realisatie van extra opbrengsten.

In de wenselijkheidsbegroting 2002 zijn voornoemde advieskosten eveneens als kapitaalsuitgave opgenomen. Daarnaast is onder de gewone exploitatielasten een post opgenomen ten behoeve van onderzoek en ontwikkeling. In tegenstelling tot de advieskosten, kunnen de kosten voor onderzoek en ontwikkeling mogelijk wel als kapitaaluitgave worden aangemerkt.

In artikel 8, eerste lid, van de Regeling BT&P was het toezicht op het Bureau toegekend aan de Minister. Volgens de SOAB heeft de verzelfstandiging van overheidstaken op zichzelf geen ontheffing van verantwoordelijkheden tot gevolg. Het op afstand plaatsen van taken brengt regelgeving met zich mee. Deze regelgeving moet de uitvoering van en het toezicht op de verzelfstandigde taken op afdoende wijze en conform de eisen van deugdelijk bestuur waarborgen. Het toezicht op de naleving van regelgeving, inclusief de eventuele sanctiemogelijkheden, zijn mede bepalend voor de doeltreffendheid van de verzelfstandiging. Geadviseerd wordt om de nodige aandacht te besteden aan de regelgeving en eventuele richtlijnen die een juiste uitvoering van de te verzelfstandigen taken kunnen garanderen. Zoals eerder in deze memorie van toelichting is aangegeven wordt het toezicht op het Bureau in de onderhavige ontwerp-landsverordening opgedragen aan een Raad van Toezicht. De Raad is verantwoording verschuldigd aan de Minister.

In artikel 21 van de ontwerp-landsverordening is bepaald dat de openbare rechtspersoon de Nederlandse Antillen garant staat voor de solventie van het Bureau. Dit wordt noodzakelijk geacht in verband met de internationale verantwoordelijkheid van het Bureau. Op dit artikel zal slechts een beroep kunnen worden gedaan indien buiten de schuld van het Bureau het in artikel 18, derde lid, bedoelde reservefonds, dat kan worden gevormd voor toekomstige verliezen, geen oplossing biedt. De vorming van het reservefonds is overigens slechts mogelijk met toestemming van de Regering. Immers de vorming van een dergelijke reserve beperkt de storting in 's Landskas. Het te vormen reservefonds zal primair dienen als buffer

voor eventuele verliezen, hetgeen de flexibiliteit van het Bureau gunstig kan beïnvloeden. De mate van flexibiliteit moet worden vastgelegd in regelgeving en eventuele richtlijnen.

Bij brief van 18 februari 2002, kenmerk: 02/0146C/JH heeft de SOAB een aanvullend advies uitgebracht waarin voornamelijk de financiële consequenties met betrekking tot de verzelfstandiging van het Bureau wederom in ogenschouw zijn genomen. De SOAB heeft eveneens commentaar geleverd op de door de Regering aangeboden ontwerp-landsverordening Bureau Telecommunicatie en Post dat inhoudelijk op een aantal punten (formulering van de opgedragen taken aan het Bureau en de taakstelling van de Raad van Toezicht) verschilt van de onderhavige ontwerp-landsverordening.

Voor wat betreft het commentaar van de SOAB op het aangeboden ontwerp zij opgemerkt dat de Regering zich niet kan verenigen met alle standpunten van de SOAB. De Regering deelt bijvoorbeeld niet het standpunt van de SOAB, om in artikel 14 de minimale eisen te stellen voor wat betreft de vergaderfrequentie en andere interne regels. De Regering acht het juist om de Raad van Toezicht in de gelegenheid te stellen om zelf haar interne regels neer te leggen in een reglement, dat overigens de goedkeuring van de Minister behoeft.

De opmerkingen van de SOAB inzake artikel 15 zijn deels overgenomen, zij het in andere bewoordingen.

IV. Advies CCGOA

De CCGOA meent dat het Bureau sinds 1 augustus 2001 is verzelfstandigd en dat op grond daarvan de Landsverordening sociaal statuut verzelfstandiging overheidsdiensten (P.B. 1998, no. 251) voor het personeel van het Bureau in werking treedt met ingang van 1 augustus 2001. De Regering deelt dit standpunt van de CCGOA in die zin niet dat de Landsverordening sociaal statuut verzelfstandiging overheidsdiensten pas inwerking kan treden met ingang van het moment dat de ambtenaren in dienst van het Bureau ontslag uit de landsdienst is aangezegd.

De Regering kan zich voorts niet verenigen met de zienswijze van de CCGOA als zou de positie van het personeel van het Bureau opnieuw moet worden vastgelegd nu de LOL op 1 januari 2002 inwerking is getreden. De Regering is van mening dat het personeel tot op het moment van ontslagaanzegging en aanvaarding van het aanbod van de rechtspersoon Bureau Telecommunicatie en Post, landsambtenaren zijn ter beschikking gesteld aan het Bureau.

In tegenstelling tot de CCGOA acht de Regering het noodzakelijk om het Bureau te verzelfstandigen. Ten eerste, is de verzelfstandiging van het Bureau van belang in verband met de (voornaam) rol die het bureau inneemt in het liberaliseringsproces van de telecommunicatiemarkt. Bij de uitvoering van haar taken is het noodzakelijk dat het Bureau als een onpartijdige instantie optreedt tussen de verschillende marktpartijen temeer omdat de Regering van de Nederlandse Antillen thans aandeelhouder is in het grootste telecommunicatiebedrijf op de Nederlandse Antillen. Ten tweede, zal het Bureau door de verzelfstandiging in staat zijn om bij de uitvoering van de aan haar opgedragen taken eigen financiële handelingen te verrichten en verantwoordelijk zijn.

Voor wat betreft de opmerking inzake artikel 2 wijst de Regering erop dat ingevolge de Landsverordening sociaal statuut verzelfstandiging overheidsdiensten er sprake is van een

verzelfstandiging van een overheidsdienst tot een rechtspersoon. Genoemde landsverordening beperkt zich niet tot privaatrechtelijke rechtspersonen.

Ten aanzien van de opmerkingen geplaatst bij de artikelen 3, eerste lid, en 5, eerste lid, stelt de Regering zich op het standpunt dat de dagelijkse leiding van het Bureau naar behoren kan worden uitgevoerd door een éénhoofdig bestuur. De Directeur wordt bij de uitvoering van zijn taken ondersteund door het voltallig personeel, in het bijzonder de beleidsmedewerker en de jurist. Voorts zal toezicht worden uitgeoefend door de Raad van Toezicht. De Regering is van oordeel dat de zelfstandigheid van het Bureau voldoende gewaarborgd is in de onderhavige ontwerp-landsverordening. De Regering is voorts van mening dat de voordracht van de Minister tot benoeming van de Directeur niets af doet aan de onafhankelijkheid van het Bureau. Wat betreft de positie van de plaatsvervanger van de directeur wordt verwezen naar punt 2 op bladzijde 3 van deze memorie van toelichting.

Naar aanleiding van de opmerking van de CCGOA over artikel 6 merkt de Regering op dat uitvoering van taken op verzoek van de Minister niet in strijd is te achten met de beoogde verzelfstandiging. De Regering meent juist dat de Minister te allen tijde gebruik moet maken van de expertise aanwezig bij het Bureau bij het concipiëren van beleid en wetgeving. Anders hadden deze taakonderdelen elders geplaatst moeten worden en derhalve geen deel uit kunnen maken van de taak van het Bureau.

Ten aanzien van de opmerkingen van de CCGOA over artikel 16, stelt de Regering zich op het standpunt dat de begroting wordt goedgekeurd door de Minister die immers de politieke verantwoordelijkheid draagt voor de dienst, aangezien het overschot op de BT&P-begroting in 's landskas vloeit. Dit betekent dat de overheid in beginsel niet blijft bijdragen zoals de CCGOA meent.

Naar aanleiding van de opmerkingen van de CCGOA over artikel 21 wordt verwezen naar de reactie ter zake van soortgelijke opmerkingen van de Raad van Advies en SOAB.

De opmerking geplaatst bij artikel 22, derde lid, ten aanzien van het gebruik van het woord "benoeming" is naar de mening van de Regering niet juist aangezien dit artikellid aansluit op artikel 3 waarin is bepaald dat de Directeur bij landsbesluit, dat wil zeggen door de Gouverneur, wordt benoemd, geschorst en ontslagen.

De Regering is het voorts niet eens met de opmerking van de CCGOA als zou artikel 22, derde lid, (thans 26, derde lid) van de onderhavige ontwerp-landsverordening in strijd zijn met artikel 4 van de Landsverordening sociaal statuut verzelfstandiging overheidsdiensten. In het onderhavige geval heeft de Regering er expliciet voor gekozen de benoeming van de huidige Directeur van BT&P ook in een verzelfstandigde omgeving te continueren. Het is altijd mogelijk bij een *lex specialis* af te wijken van een *lex generalis*. Bovendien gaat een latere regeling boven een oudere als deze van elkaar afwijken. In het onderhavige geval is besloten om met gebruikmaking van artikel 19 van de Landsverordening sociaal statuut verzelfstandiging overheidsdiensten af te wijken van artikel 4 van die landsverordening. De Regering wijst er in reactie op de opmerkingen van de CCGOA ten aanzien van artikel 22, vierde lid, op dat op grond van de Landsverordening bijzondere bevoegdheden regering, het Bureau bij Regeling BT&P is verzelfstandigd met ingang van 15 juni 2001 en niet met ingang van 1 augustus zoals de CCGOA stelt.

De Regering heeft artikel 28 (voorheen 24) van de onderhavige ontwerp-landsverordening aangepast aangezien de werkzaamheden die door de Raad van Toezicht zullen worden uitgevoerd uiteraard niet met terugwerkende kracht kunnen plaatsvinden.

De Regering is van oordeel dat de onderhavige ontwerp-landsverordening waarin de nodige aanpassingen zijn aangebracht het Bureau de gelegenheid biedt om als verzelfstandigde instantie op te treden.

V. Advies Raad van Advies

De Raad van Advies heeft advies uitgebracht op 8 april 2002, RvA no. RA/07-02 inzake de ontwerp-landsverordening Bureau Telecommunicatie en Post.

De Raad van Advies geeft de Regering allereerst in overweging te bewerkstelligen dat de ontwerp-landsverordening telecommunicatie, die een totale herziening van de wetgeving op het gebied van telecommunicatie in de Nederlandse Antillen om voor de beoogde liberalisering de gewenste ruimte te bieden, op korte termijn in werking treedt. Het Bureau zal volgens de Raad van Advies de aan haar toebedeelde taken onder andere ook conform deze wetgeving dienen uit te voeren.

De uitvoerige passage van het advies van de Raad van Advies inzake de organisatorische inbedding van telecommunicatie en post binnen de landsoverheid is thans als achterhaald te beschouwen. Enerzijds immers is inmiddels in Nederland de Hoofddirectie Telecommunicatie en Post wél naar het Ministerie van Economische Zaken overgeheveld terwijl anderzijds hier te lande de eerder genomen beslissing daartoe juist niet is uitgevoerd en bij de kabinetsformatie in 2002 is aangegeven dat telecommunicatie en post als taakonderdelen van het Ministerie van Verkeer en Vervoer blijven worden gezien.

De Raad van Advies sluit zich aan bij het advies van het Bureau inzake de goedkeuring van het arbeidsreglement door de Raad van Toezicht in plaats van de Gouverneur. De Regering wijst er echter op dat zulks niet in overeenstemming is met artikel 17 van de Landsverordening sociaal statuut verzelfstandiging overheidsdiensten. Daarin is bepaald dat de goedkeuring geschiedt door het bevoegd gezag. Dit is ingevolge artikel 1 van de landsverordening van laatstgenoemde landsverordening voor de personeelsleden van de openbare rechtspersoon de Nederlandse Antillen overeenkomstig de Landsverordening Materieel Ambtenarenrecht (P.B. 1964, no. 159) de Gouverneur van de Nederlandse Antillen. Niettemin acht de Regering het niet gewenst om die reden alsnog de oorspronkelijke tekst van de Regeling BT&P te handhaven. Weliswaar is de goedkeuring door de Gouverneur als (voormalig) bevoegd gezag op het moment van de overgang van het personeel van een ambtelijk dienst naar een verzelfstandigde entiteit begrijpelijk en aanvaardbaar, maar bij een wijziging over een groot aantal jaren zal dit echter niet meer het geval zijn, terwijl het goedkeuringsrecht voor het tot stand te brengen arbeidsreglement uiteraard ook de wijzigingen daarvan omvat. Bovendien gaat het hier om de constitutionele Gouverneur. De Minister blijft verantwoordelijk verschuldigd aan het parlement. Om die reden is er in het ontwerp voor diensten het goedkeuringsrecht voor het arbeidsreglement van het personeel van het Bureau bij de Minister te leggen. De vaststelling geschiedt door de Directeur. Het arbeidsreglement van de Directeur daarentegen zal door de Minister worden vastgesteld. In beide gevallen dient de Raad van Toezicht te worden gehoord. Slechts de eerste keer zal, zoals onder punt 4

op bladzijde 4 reeds is aangegeven, uitvoering worden gegeven aan artikel 17 van de Landsverordening sociaal statuut verzelfstandiging overheidsdiensten. Zie hiertoe artikel 26. Daarnaast heeft de Regering bij nader inzien gemeend om in de ontwerp-landsverordening Bureau Telecommunicatie en Post de mogelijkheid op te nemen dat de directie kan onderhandelen over een collectieve arbeidsovereenkomst zulks in overeenstemming met artikel 16, eerste lid, van de Landsverordening sociaal statuut verzelfstandiging overheidsdiensten.

Wat betreft de opmerkingen van de Raad van Advies over artikel 9, merkt de Regering op dat de suggesties van de Raad de benoemingseisen in het ontwerp aan te kondigen en een en andere bij landsbesluit uit te werken, te ver gaan. Overigens is de Regering voornemens om voorafgaand aan de benoeming van de leden van de Raad van Toezicht een profielschets op te stellen waarin de benoemingseisen nader worden uitgewerkt.

De Regering acht de door de Raad van Advies gesuggereerde aanvulling van de tekst van artikel 10 met "het verstrengeld zijn met" niet nodig. Overigens heeft de Regering in verband met de overzichtelijkheid er voor gekozen om het genoemde artikel te herformuleren.

De opmerking van de Raad van Advies inzake artikel 15, tweede lid, onder a, heeft de Regering aanleiding gegeven de positie van de Raad van Toezicht in relatie tot de Directeur enerzijds en de Minister van Verkeer en Vervoer anderzijds te herzien. De Regering is van mening dat de Raad van Toezicht uitsluitend een toezichthoudende taak dient te hebben. Daarbij maakt de Regering in de onderhavige ontwerp-landsverordening een duidelijk onderscheid tussen de taken van de Minister, de Raad van Toezicht en de Directeur. Dit heeft ertoe geleid dat de Regering een nieuwe paragraaf 2 getiteld: Taakstelling en werkwijze heeft toegevoegd aan Hoofdstuk 3 van de onderhavige ontwerp-landsverordening.

Wat betreft de opmerkingen van de Raad van Advies ter zake van artikel 17, derde lid, wijst de Regering erop dat wij in onze wetgeving het instituut van register accountant vooralsnog niet als zodanig te kennen. Daarom wordt waar zulks wordt beoogd in de wetgeving veelal gesproken over een "deskundige als bedoeld in artikel 74, eerste lid, van het Wetboek van Koophandel van de Nederlandse Antillen". In het onderhavige ontwerp is artikel 19, derde lid, dien overeenkomstig aangepast.

VI. Artikelsgewijze toelichting

Artikel 2

Dit artikel bepaalt dat er een Bureau Telecommunicatie en Post is, dat een zelfstandige openbare rechtspersoon is, gevestigd op Curaçao. Gekozen is voor de rechtsvorm van een publiekrechtelijk ingestelde openbare rechtspersoon "sui generis". Deze rechtsvorm biedt de mogelijkheid om de eigensoortige organisatiestructuur, taken, bevoegdheidsverdeling, toezicht en beheer van de financiële middelen op een doeltreffende en doelmatige wijze te regelen. De verzelfstandiging van het Bureau brengt met zich mee dat de openbare rechtspersoon zelfstandig haar interne organisatie en beheer van de middelen mag bepalen. De opgedragen taken worden echter uitgevoerd ten behoeve van de Minister rekening houdend met het door hem vastgestelde beleid al dan niet neergelegd in richtlijnen. Op deze manier blijft het publieke karakter van de aan het Bureau toegekende verantwoordelijkheden gehandhaafd.

Artikel 3

Het Bureau staat onder leiding van de Directeur en bij diens afwezigheid de plaatsvervangend directeur. Gelet op de grootte van de organisatie, de uit te voeren taken en uit een oogpunt van kostenbesparing, is er voor gekozen geen plaatsvervangend directeur te benoemen die voltijds en uitsluitend belast is met de waarnemingsfunctie.

Voorts is in het derde lid een voorziening getroffen analoog aan de statuten van vele N.V.'s voor het geval zowel de Directeur als diens plaatsvervanger wegens afwezigheid of verhindering niet in staat zijn hun werkzaamheden te verrichten. In het geval dat een zodanige situatie langer dan een week duurt/zal duren, dient de Minister in overeenstemming met de Raad van Ministers een tijdelijke waarnemer te benoemen. Ter nadere verduidelijking wordt toegelicht dat van afwezigheid ook sprake is indien de betrokkene is geschorst of ontslagen. Tenslotte wordt in dit verband wellicht ten overvloede nog opgemerkt dat de kosten verbonden aan een dergelijke waarneming uiteraard ten laste komen van de begroting van het Bureau.

Artikel 4

De Directeur wordt op de voordracht van de Minister van Verkeer en Vervoer door de Gouverneur benoemd. Hetzelfde geldt voor schorsing en ontslag. Hierdoor wordt zoveel mogelijk de onafhankelijkheid en neutraliteit van het Bureau als openbare rechtspersoon gewaarborgd. Voor de positie van de plaatsvervanger van de Directeur wordt verwezen naar punt 2 op bladzijde 3 van deze memorie van toelichting.

Het personeel van het Bureau wordt benoemd, geschorst en ontslagen door de Directeur. Ingevolge het onderhavige artikel zijn de personen in dienst van de openbare rechtspersoon arbeidscontractanten en wordt hun arbeidsverhouding beheerst door het burgerlijk recht. Hiermee is tevens voldaan aan één van de belangrijkste actiepunten uit het Urgentieprogramma, nl reductie van het ambtenarenkorps. De arbeidsvoorwaarden worden opgenomen in een arbeidsreglement dat om de nodige waarborgen te scheppen, voor de Directeur door de Minister wordt vastgesteld en voor het personeel door de Minister wordt goedgekeurd. Zie voor een nadere toelichting Hoofdstuk I, Algemene beschouwingen, van deze memorie van toelichting (bladzijde 3 onder punt 4) en Hoofdstuk V, Raad van Advies, op bladzijde 11. In dit verband wordt erop gewezen dat in de Regeling BT&P slechts sprake was van een arbeidsreglement, dat daardoor een verplicht karakter had. In de Landsverordening sociaal statuut verzelfstandiging overheidsdiensten (artikel 16, eerste lid) is echter de mogelijkheid opgenomen van een keuze tussen een arbeidsreglement en een collectieve arbeidsovereenkomst. Artikel 4, zesde lid, van de onderhavige ontwerp-landsverordening sluit daar thans op aan.

Artikel 5

De opgesomde taken vloeien voort uit de ter zake geldende wetgeving, momenteel de Landsverordening op de telecommunicatievoorzieningen (P.B. 1995, no. 196) en de Postlandsverordening 1998 (P.B. 1997, no. 319). In dit verband zij aangegeven dat niet alle taken die thans aan de Minister toekomen op grond van voornoemde landsverordeningen, blijvend door het Bureau zullen worden uitgevoerd. Het voornemen van de Regering is in de toekomst een onafhankelijk zelfstandig bestuursorgaan te belasten met de taken die betrekking hebben op geschillenbeslechting tussen houders van een concessie of een vergunning ter zake van onder meer interconnectie en bijzondere toegang, de goedkeuring van eindgebruikerstarieven, alsook het toezicht op de naleving van daarop betrekking hebbende wettelijke bepalingen, vergunnings- en concessievoorwaarden. Om een dergelijk zelfstandig bestuursorgaan te kunnen instellen is echter eerst een wijziging van de Staatsregeling van de Nederlandse Antillen en van de Eilandenregeling Nederlandse Antillen noodzakelijk ten einde

in ons staatsbestel het instituut van zelfstandig bestuursorgaan te introduceren. Een zodanig wijziging ligt thans bij de Staten ter goedkeuring voor.

Artikel 6

De mogelijkheid geboden aan de Directeur om bij de uitvoering van de werkzaamheden gebruik te maken van andere overheidsdiensten, instanties en externe adviseurs is gelegen in het feit dat de aan het Bureau opgedragen specialistisch van aard zijn. Indien bij de uitvoering van bepaalde werkzaamheden externe expertise noodzakelijk is omdat binnen de organisatie de kennis en ervaring niet aanwezig zijn kan de Directeur deze inhuren voor de duur van het project.

Artikel 7

De Raad van Toezicht is belast met het toezicht op het Bureau. Wil de Raad zijn taak naar behoren uitvoeren is medewerking van de Directeur en het personeel noodzakelijk. In verband met de uitvoering van de toezichthoudende taak is de Raad bevoegd om toegang tot alle kantoren en inlichtingen te verlangen.

Artikel 8 tot en met 15

Ook bij een openbare rechtspersoon is het van belang dat er een toezichthoudend orgaan wordt aangewezen. Gekozen kan worden voor toezicht door de verantwoordelijke Minister of een meerhoofdige toezichthoudend orgaan in de vorm van een Raad van Toezicht vergelijkbaar een raad van commissarissen bij een naamloze vennootschap. In de ontwerp-landsverordening is, rekening houdend met de taken, de omvang van het Bureau en de beoogde efficiëntie binnen de organisatie, alsmede gelet op het feit dat het Bureau een publiekrechtelijke rechtspersoon zal zijn, zoals uit het vorenstaande reeds is gebleken, gekozen voor toezicht door een Raad van Toezicht. In de artikelen 8 tot en met 15 zijn bepalingen opgenomen met betrekking tot deze Raad. Het spreekt vanzelf dat aan een zodanige Raad eisen moeten worden gesteld voor wat betreft de samenstelling, benoeming en ontslag van de leden en voorts ten aanzien van incompatibiliteiten en vergoeding voor verrichte werkzaamheden

De taakstelling en daarmee samenhangende verantwoordelijkheden zijn geregeld in artikel 15 dat onderdeel vormt van het hoofdstuk dat betrekking heeft op onder meer het toezicht, de verantwoording en de controle.

Artikel 10

Het zal duidelijk zijn dat met "minister" in het tweede lid, onder b, wordt bedoeld op het ambt van minister in zijn algemeenheid en dus elke minister kan betreffen. Er wordt hier uiteraard niet gedacht aan de specifieke minister, bedoeld in artikel 1, onderdeel a. Om die reden is in het onderhavige artikelonderdeel dan ook geen hoofdletter gebruikt.

Artikel 14

Het eerste lid van dit artikel bevat de wettelijke taak van de Raad van Toezicht. Het tweede lid strekt ter nadere uitwerking van het in het eerste lid bepaalde. In het vijfde lid wordt expliciet tot uitdrukking gebracht dat de Raad verantwoording verschuldigd is aan de Minister. Verder zijn in dit artikel bepalingen opgenomen voor de relatie tussen Raad en Bureau.

Artikel 16

Dit artikel bevat de procedure voor de wijze waarop de jaarlijkse verantwoording door de Directeur richting de Minister dient plaats te vinden.

Artikel 17

Zoals reeds is aangegeven is voor de in ontwerp-landsverordening omschreven procedure van goedkeuring door de Minister gekozen om zo de relatie tussen de Regering en het Bureau zichtbaar te maken en te handhaven. In een op te stellen prestatiecontract tussen de Regering en de Directeur zal voorts de verdeelsleutel van de ontvangen vergoedingen worden neergelegd. In de prestatieovereenkomst zullen voorts ook de onderwerpen genoemd worden waarvoor de Directeur voorafgaande goedkeuring van de Minister behoeft. Besluiten van de Directeur die voorafgaande goedkeuring van de Minister behoeven zijn in ieder geval investeringen die een door de Minister vast te stellen bedrag te boven gaan, het aangaan en garanderen van geldleningen, het verkrijgen, vervreemden, bezwaren en huren van onroerende zaken.

Artikelen 20 en 21

Verzelfstandiging van het Bureau zal er niet toe leiden dat de dienst vrijelijk mag beschikken over alle uit de telecommunicatie- en postbranche te verwerven inkomsten. De vergoedingen afkomstig van derden, verschuldigd aan het Bureau in verband met uitgevoerde werkzaamheden, worden door het Bureau geïnd en geadministreerd. Na aftrek van de operationele en infrastructurele kosten, zoals jaarlijks geraamd in de begroting die aan de Minister wordt aangeboden voor goedkeuring, en in voorkomend geval het reservefondsbedrag en de bestemmingsreserve, worden de resterende vergoedingen per kwartaal in 's Lands kas gestort. Opgemerkt zij dat de vergoedingen verschuldigd door derden op het gebied van telecommunicatie en post jaarlijks krachtens de geldende wetgeving ter zake door de Minister kunnen worden vastgesteld.

Ingevolge de ontwerp-landsverordening kan het Bureau met goedkeuring van de Minister een reservefonds vormen om de continuïteit van de werkzaamheden te garanderen en de financiële onafhankelijkheid ten opzichte van de Regering te waarborgen. De periode waarbinnen het reservefonds kan worden opgebouwd, zal van jaar tot jaar worden beoordeeld door de Minister mede aan de hand van de geboekte resultaten. Met toestemming van de Minister zal het Bureau uit haar inkomsten tevens een bestemmingsreserve kunnen opbouwen onder andere voor de financiering van bijzondere projecten en het onderhoud van de eigendommen. In de prestatieovereenkomst bedoeld in artikel 17 van de onderhavige ontwerp-landsverordening zal de Minister de hoogte van het reservefonds en de bestemmingsreserve vaststellen en de wijze waarop deze reserves mogen worden opgebouwd en besteed. Zulks is in het vijfde lid van artikel 20 vastgelegd.

Artikel 22

Alhoewel het Bureau als zelfstandig en zelfvoorzienend bestuursorgaan functioneert, is het gelet op de taken, met name de afgifte en beheer van nummers en frequenties, van belang dat de regering een garantiesignaal geeft aan het publiek en de internationale organisaties, zoals de ITU en de UPU, dat zij instaat voor eventuele risico's.

Artikel 23

Het Bureau blijft na de verzelfstandiging belast met de uitvoering van kerntaken van de Landsoverheid. In verband hiermee is besloten dat van het Bureau uitgaande officiële stukken en bescheiden niet van een zegel ingevolge de Zegelverordening hoeven te zijn voorzien.

Artikel 24

Bij de verzelfstandiging van BT&P heeft als uitgangspunt gegolden dat er met die verzelfstandiging geen wijziging zou komen in onder meer de pensioenvoorziening van het

personeel van het Bureau. Om die reden zijn ingevolge artikel 16, derde lid, van de Regeling BT&P, de bepalingen van de Pensioenlandsverordening overheidsdienaren (P.B. 1997, no. 312) van overeenkomstige toepassing verklaard op de Directeur, de plaatsvervangend directeur en het overig personeel van het bureau. Thans wordt het wenselijk geacht de Directeur en het personeel (de plaatsvervangend directeur behoort tot het personeel) rechtstreeks onder de werking van de zojuist genoemde landsverordening te brengen. Teneinde zulks te bewerkstelligen, is een wijziging van artikel 4 van laatstgenoemde landsverordening nodig. In die bepaling wordt geregeld dat het personeel in dienst van een aantal genoemde openbare rechtspersonen onder de werking van Pensioenlandsverordening overheidsdienaren valt. Aan de genoemde openbare rechtspersonen wordt het Bureau toegevoegd. Een bepaling gelijk aan artikel 16, derde lid, van de Regeling BT&P is daardoor niet langer nodig en komt derhalve niet langer in het onderhavige ontwerp voor.

Artikel 25

Geconstateerd is dat in de LOL telecommunicatie en post wel tot de taken van het Ministerie van Verkeer en Vervoer behoren, doch dat nagelaten is een dienst te aan te wijzen die met de ondersteuning van de Minister ter zake van deze taken wordt belast. In verband hiermee wordt in dit artikel alsnog de LOL ter zake gewijzigd.

Artikelen 27

Artikel 27 bevat enige overgangsbepalingen van rechtspositionele en begrotingstechnische aard. Voor de toelichting moge worden verwezen naar het algemeen gedeelte van de memorie van toelichting op bladzijde 4, onder punt 7.

Voor de pensioenaspecten wordt verwezen naar artikel 24.

Geen voorziening is getroffen voor de ziektekosten voorzieningen omdat daarin zal worden voorzien krachtens een ontwerp-landsverordening die op 11 juli 2002 aan de Staten ter goedkeuring is voorgelegd (Statenstuk, zitting 2002-2606).

De Minister van Verkeer en Vervoer,



STATEN VAN DE NEDERLANDSE ANTILLEN
ZITTING 2005 - 2006 - 2723

LANDSVERORDENING betreffende de status, de taken en de bevoegdheden van het Bureau Telecommunicatie en Post (Landsverordening Bureau Telecommunicatie en Post)

NOTA VAN WIJZIGING

No. 6

De ontwerp-landsverordening wordt als volgt gewijzigd.

A. Artikel 3 komt te luiden:

Artikel 3

1. Het Bureau staat onder leiding van een Directeur en bij diens afwezigheid of verhindering van diens plaatsvervanger.
2. De Directeur vertegenwoordigt het Bureau in en buiten rechte.
3. De Directeur wordt op de voordracht van de Minister handelende in overeenstemming met het gevoelen van de Raad van Ministers bij landsbesluit benoemd, geschorst en ontslagen.
4. De arbeidsvoorwaarden van de Directeur worden neergelegd in een arbeidsreglement dat door de Minister, gehoord de Raad, worden vastgesteld.
5. De Directeur wijst, gehoord de Raad, één van de medewerkers van het Bureau aan als zijn plaatsvervanger. Een zodanige aanwijzing behoeft de goedkeuring van de Minister.
6. De Directeur stelt een directiereglement vast, gehoord de Raad, waarin regels met betrekking tot het te volgen intern - en extern beleid zijn neergelegd die bij diens afwezigheid of verhindering worden gevolgd door diens plaatsvervanger.
7. Indien de Directeur en diens plaatsvervanger langer dan één week beide gelijktijdig wegens afwezigheid of verhindering hun werkzaamheden niet kunnen verrichten, wijst de Minister, handelende in overeenstemming met het gevoelen van de Raad van Ministers, een persoon aan om tijdelijk de functie van Directeur waar te nemen.

B. Artikel 4 komt te luiden:

Artikel 4

1. De Directeur is bevoegd personeel op arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht in dienst te nemen, te schorsen en te ontslaan.
2. De arbeidsvoorwaarden van het personeel wordt neergelegd in een arbeidsreglement dat door de Directeur, gehoord de Raad en na goedkeuring door de Minister, wordt vastgesteld.
3. In plaats van in een arbeidsreglement als bedoeld in het tweede lid kunnen de arbeidsvoorwaarden ook worden neergelegd in een collectieve arbeidsovereenkomst, die door de Directeur, gehoord de Raad en na goedkeuring door de Minister, wordt aangegaan.

C. Artikel 5, onderdeel g, komt te luiden:

- g. het desgevraagd adviseren dan wel verrichten van diensten ten behoeve van overheidsdiensten en derden over aangelegenheden ter zake van telecommunicatie en post;

D. In artikel 8, zesde lid, wordt "voor een termijn van drie jaren" vervangen door: voor een termijn van ten hoogste drie jaren.

E. Artikel 10, eerste lid, komt te luiden:

1. Tot lid van de Raad kunnen slechts worden benoemd ingezetenen van de Nederlandse Antillen die van onbesproken gedrag zijn. Of een persoon van onbesproken gedrag is, wordt beoordeeld aan de hand van de justitiële inlichtingen die worden verkregen met inachtneming van het bepaalde bij of krachtens de Landsverordening, houdende bepalingen betreffende justitiële documentatie en verklaringen omtrent het gedrag (P.B. 1968, no. 213).

F. Na artikel 18, zesde lid, wordt een nieuw lid toegevoegd, luidende:

7. Indien de Minister niet binnen zes maanden nadat de begroting is aangeboden door de Directeur overgaat tot goedkeuring, geldt die begroting als goedgekeurd.

G. Artikel 20, vierde lid, komt te luiden:

4. Het Bureau is bevoegd, na voorafgaande goedkeuring van de Minister, een bestemmingsreserve te vormen. Voor het aanleggen van een bestemmingsreserve voor de financiering van bijzondere projecten van derden binnen de sector die betrekking heeft op de doelstelling van het Bureau is voorafgaande goedkeuring van de Minister, handelende in overstemming met het gevoelen van de Raad van Ministers, vereist.

H. Artikel 27 wordt gewijzigd als volgt:

- a. het eerste en tweede lid worden geschrapt;
- b. het derde en vierde lid worden vernummerd tot respectievelijk eerste en tweede lid.

- I. Na artikel 27 wordt een nieuw artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 27a

De vermogensbestanddelen van het Land, die op 15 juni 2001 kunnen worden toegerekend aan het Bureau, worden ingevolge artikel 5 van de Landsverordening domaniale gronden (P.B. 1968, no. 135) om niet overgedragen aan het Bureau.

- J. Artikel 28 komt te luiden:

Artikel 28

Deze landsverordening treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Publicatieblad waarin deze is afgekondigd en werkt met uitzondering van de bepalingen die betrekking hebben op de Raad van Toezicht en het prestatiecontract, bedoeld in artikel 17, eerste lid, terug tot en met 15 juni 2001.

Toelichting

Onderdelen A en B

Bij nader inzien verdient het de voorkeur de opbouw van de artikelen 3 en 4 licht te wijzigen. Gekozen is thans om in artikel 3 de voorwaarden op te nemen die betrekking hebben op de benoeming, schorsing, ontslag, vervanging en de vastlegging van de arbeidsvoorwaarden van de Directeur van het Bureau terwijl artikel 4 toegespitst is op de bevoegdheden die de Directeur toekomen met betrekking tot de benoeming, schorsing en ontslag van het personeel in dienst van het Bureau en hun arbeidsvoorwaarden.

Artikel 3, zesde lid, maakt het mogelijk dat de Directeur een directiereglement vaststelt dat regels bevat met betrekking tot de wijze waarop - bij diens afwezigheid of verhindering - diens plaatsvervanger de leiding dient te voeren van het Bureau. Met het vaststellen van een directiereglement wordt beoogd dat er steeds sprake is van continuïteit in het door de Directeur gevoerde beleid. De Directeur stelt het directiereglement vast na de Raad te hebben gehoord.

Onderdeel C

Artikel 5, onderdeel g, wordt gewijzigd om het mogelijk te maken dat het Bureau naast adviezen ook diensten kan aanbieden aan overheidsdiensten of derden. Het Bureau is namelijk benaderd door toezichthoudende instanties op het gebied van de telecommunicatie om frequentie monitoring te verrichten, technische bijstand te verlenen bij de keuring van telecommunicatienetwerken en het oplossen of opheffen van technische storingen.

Onderdeel D

Met de in dit onderdeel opgenomen wijziging van artikel 8, zesde lid, wordt de in de nota naar aanleiding van het voorlopig verslag tevens eindverslag in het

voorzicht gestelde aanpassing gerealiseerd. Hierdoor wordt de in het voorlopig verslag geconstateerde inconsistentie tussen het vijfde en zevende lid van artikel 8 weggenomen.

Onderdeel E

In het kader van het integriteitstraject dat door de Regering in gang is gezet, is artikel 10, eerste lid, dusdanig aangepast dat slechts ingezetenen van onbesproken gedrag woonachtig in de Nederlandse Antillen kunnen worden benoemd tot lid van de Raad van Toezicht. Uiteraard geldt dat een lid van de Raad ook na diens benoeming van onbesproken gedrag dient te blijven. Of een persoon van onbesproken gedrag is, wordt beoordeeld aan de hand van justitiële inlichtingen die worden verkregen met inachtneming van het bepaalde bij of krachtens de Landsverordening, houdende bepalingen betreffende justitiële documentatie en verklaringen omtrent het gedrag (P.B. 1968, no. 213).

Onderdeel F

Aan artikel 18 wordt een nieuw zevende lid toegevoegd. De reden hiervoor is gelegen in het feit dat het Bureau over de jaren 2002 en 2003 geen goedkeuring heeft ontvangen van de Minister voor de door het Bureau ingediende begrotingen. Als gevolg hiervan moest het Bureau in de jaren 2002 en 2003 gebruik maken van de goedgekeurde begroting van het jaar 2001. Ondergetekende is de mening toegedaan dat het Bureau in de toekomst niet mag worden geconfronteerd met een dergelijke situatie, die kan leiden tot onverantwoorde omstandigheden. Daarom is er voor gekozen om alsnog een bepaling op te nemen die de Minister er toe dwingt om binnen zes maanden na datum van indiening van de begroting door de Directeur een beslissing te nemen, bij het ontbreken waarvan de begroting als goedgekeurd geldt.

Onderdeel F^g

De Raad van Ministers heeft naar aanleiding van de motie van de Staten van de Nederlandse Antillen gedateerd 26 november 2004, besloten om bij nota van wijziging artikel 20, vierde lid, van de ontwerp-landsverordening aan te doen passen in die voege dat voor het aanleggen van een bestemmingsreserve, voor de financiering van projecten van derden binnen de telecommunicatiesector en die betrekking hebben op de doelstelling van het Bureau, toestemming van de Minister is vereist, die daarbij is gebonden aan de goedkeuring van de Raad van Ministers.

Voor de toestemming ter zake van een bijzonder extern project uit de bestemmingsreserve van het Bureau moet zijn voldaan aan de criteria neergelegd in het document "Beleid ten aanzien van de aanwending van de bestemmingsreserve voor externe telecommunicatieprojecten" goedgekeurd door de Raad van Minister op 10 augustus 2005.

Een organisatie die in aanmerking komt voor financiering van haar project zal moeten voldoen aan de financiële verantwoordingsplicht zoals neergelegd in de richtlijnen opgesteld door de Stichting Overheidsaccountantsbureau (SOAB).

Voor de aanleg van een bestemmingsreserve voor de financiering van bijzondere projecten of onderhoud van de eigendommen van het Bureau is goedkeuring van de Minister vereist. Deze wordt gevraagd bij de indiening van de jaarlijkse begroting. In de Raad van Ministers is tevens afgesproken dat een dergelijke goedkeuring de instemming van de Raad van Ministers behoeft.

Onderdeel H

Bij de overgang van een landsdienst naar een verzelfstandigde overheidsdienst dient voor wat betreft het personeel rekening te worden gehouden met de procedures neergelegd in de Landsverordening sociaal statuut verzelfstandiging overheidsdiensten (P.B. 1998, no. 251) en de Landsverordening Materieel Ambtenarenrecht (P.B. 1964, no. 159). In het geval van het Bureau is bij de overgang van de landsambtenaren naar de publiekrechtelijke rechtspersoon Bureau Telecommunicatie en Post rekening gehouden met de wettelijk vastgestelde procedures.

Tot het tijdstip waarop eervol ontslag ingevolge artikel 94 van de Landsverordening Materieel Ambtenarenrecht was verleend door het bevoegde gezag (de Gouverneur) bij brieven van 1 maart 2004, was het personeel dat na de inwerkingtreding van de Regeling BT&P werkzaam was bij de publiekrechtelijke rechtspersoon Bureau Telecommunicatie en Post, ter beschikking gesteld van het Bureau. Het voorgaande was uiteraard niet van toepassing op het personeel dat in dienst is getreden na de datum van verzelfstandiging.

Inmiddels zijn de ex-landsambtenaren per 1 juni 2004 in dienst getreden van de publiekrechtelijke rechtspersoon Bureau Telecommunicatie en Post. In verband hiermee is artikel 27, eerste en tweede lid, van de ontwerp-landsverordening overbodig geworden. Van de zijde van de Regering wordt daarom bij nota van wijziging voorgesteld om artikel 27 van de ontwerp-landsverordening aan te passen in die zin dat het eerste en tweede lid worden geschrapt onder gelijktijdige vernumming van het derde en vierde lid tot respectievelijk eerste en tweede lid.

Onderdeel I

Vanaf de oprichting van het Bureau (als landsdienst) in januari 1996 heeft het Land zorggedragen voor de aanschaf van o.a. meubilair, computers, meet-apparatuur en vervoersmiddelen. Met de verzelfstandiging op 14 juni 2001 werd de inventaris geschat op een bedrag van NAF. 305.373,-. De Regering is van mening dat de inventaris om niet kan worden overgedragen aan het Bureau aangezien deze thans reeds is afgeschreven. Ingevolge artikel 5 van de Landsverordening domaniale gronden (P.B. 1968, no. 135) behoeft de schenking van domaniale gronden of andere domaniale rechten (hieronder wordt mede verstaan andere vermogensbestanddelen toebehorende in eigendom aan het Land) de goedkeuring bij landsverordening. In verband hiermee is bij onderhavige nota van wijziging een artikel ingevoegd welk de overdracht van deze vermogensbestanddelen om niet regelt.

Onderdeel J

In de nota naar aanleiding van het voorlopig verslag tevens eindverslag is aangegeven dat artikel 28 bij deze nota van wijziging zal worden aangepast.

Willemstad,

De Minister van Verkeer en Vervoer,

